

**Протокол к рамочной Конвенции о защите окружающей среды
для устойчивого развития в Центральной Азии
Проект**

Преамбула

Договаривающиеся Стороны:

Правительства Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, в дальнейшем именуемые Стороны,

Являясь Сторонами рамочной Конвенции об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии;

выражая стремление к сохранению и устойчивому использованию природных, в том числе биологических, ресурсов Центральной Азии,

подтверждая свою приверженность реализации плана мероприятий "Повестка дня на XXI век", а также достижению Целей развития на тысячелетие, в частности цели 7 по обеспечению экологической устойчивости,

принимая во внимание План реализации решений Всемирного саммита по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.), предусматривающий обеспечение развития национальных и региональных экологических сетей среди приоритетных действий по снижению современных темпов потери биоразнообразия,

в целях обеспечения обязательств, принятых на себя в рамках Конвенции о биологическом разнообразии (Рио-де-Жанейро, 1992), в том числе в рамках Программы работ по охраняемым территориям, требующих создание и укрепление региональных сетей, трансграничных охраняемых районов и сотрудничества между соседними охраняемыми районами за пределами национальных границ, а также использование экосистемного подхода по осуществлению мероприятий, способствующих сохранению биоразнообразия,

в целях укрепления регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, выраженному, в частности, в Алмаатинской Декларации Президентов Центральной Азии (1997), Ташкентской Декларации специальной программы ООН для Центральной Азии (1998) и Душанбинской Декларации (2002),

приветствуя национальные инициативы по ратификации международных Конвенций в целях обеспечения оздоровления и охраны окружающей среды Центральной Азии,

в целях реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды в Центральной Азии, а также Национальных стратегий и планов действий по сохранению биологического разнообразия,

руководствуясь решениями Межгосударственной Комиссии по Устойчивому Развитию (МКУР), направленными на охрану окружающей среды Центральной Азии и рациональное использование природных ресурсов,

преисполненные решимости привести в жизнь Конвенцию и в соответствии со статьей 5 Конвенции, которая предусматривает сотрудничество в форме утверждения протоколов с целью принятия необходимых мер для приведения Конвенции в жизнь;

способствуя разработке Региональной стратегии устойчивого развития,

договорились:

Статья 1. Цели Протокола

Создание, укрепление, развитие и обеспечение эффективности системы управления для функционирования региональной экологической сети Центрально-Азиатского региона на основе схемы развития экологической сети, разработанной в рамках проекта GEF/UNEP/WWF «Разработка экологической сети Центрально-азиатского региона как базы для долгосрочного сохранения экосистем Центральной Азии».

Статья 2. Использование терминологии

Для целей данного Протокола употреблять следующую терминологию:

«Компетентные органы» - рабочие органы МКУР, в том числе Секретариат, Консультативный Совет, Руководящий комитет должностных лиц, Научно-информационный центр (НИЦ) и его отделения, а также национальные органы устойчивого развития, природоохранные и другие ведомства.

«Компоненты экологической сети» - ключевые природные территории (ядра экологического каркаса); транзитные территории (экологические коридоры); а также буферные территории.

«Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию (МКУР)» - Межгосударственная комиссия по устойчивому развитию Международного фонда спасения Арала.

«Особо охраняемые природные территории» (ООПТ)- ОПТ, попадающие под юрисдикцию национальных законодательств «Об особо охраняемых природных территориях».

«Охраняемые природные территории» (ОПТ) - природные территории и акватории, выделенные в целях охраны природы, для которых строго определены и четко регламентированы формы и способы использования природных ресурсов.

«Устойчивое использование (природных ресурсов или устойчивое природопользование)» - использование компонентов биологического разнообразия, таким образом и такими темпами, которые не приводят в долгосрочной перспективе к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечать их чаяниям.

«Центрально-Азиатский регион»- территория, занимаемая Республиками Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Кыргызской Республикой и Туркменистаном.

«Экологическая сеть» – система функционально и территориально взаимосвязанных охраняемых природных территорий, управляемая на основе единой политики и организованная с учетом природных и социально-экономических особенностей региона на основе функционально взаимодействующих компонентов.

Статья 3. Общие положения

С целью эффективного осуществления целей данного Протокола Стороны координируют действия и принимают необходимые меры по согласованию правовых, структурных, технических, финансовых и других механизмов формирования, укрепления и развития экологической сети.

ИЛИ

Стороны принимают необходимые законодательные, регламентирующие и другие меры, касающиеся создания, укрепления, развития и обеспечения эффективности системы управления экологической сетью в Центрально-азиатском регионе.

Статья 4. Равноправие сторон

Стороны сотрудничают в области создания, укрепления и развития региональной экологической сети в Центральной Азии на равноправной основе.

Статья 5. Организационные задачи

С целью создания, укрепления, развития и эффективного управления экологической сетью Стороны обеспечивают выполнение следующих организационных задач:

- Организация и координация работ по реализации конкретных этапов регионального плана построения экологической сети;
- Согласование принципов и механизмов совместного управления региональной экологической сетью и ее компонентами;
- Принятие соответствующими компетентными органами необходимых согласованных решений по резервированию земельных участков и водных объектов для создания компонентов экологической сети;
- Введение соответствующих согласованных режимов природопользования на территории компонентов экологической сети;
- Согласование вопросов при создании отдельных трансграничных элементов экологической сети;
- Подготовка и издание соответствующих картографических и иных информационных материалов, освещающих размещение, структуру и состояние компонентов экологической сети;
- Согласование финансовых механизмов для реализации отдельных трансграничных элементов создания экологической сети.

Статья 7. Совершенствование природоохранного законодательства

С целью создания, укрепления, развития и эффективного управления экологической сетью Стороны обеспечивают выполнение следующих задач в области природоохранного законодательства:

- Введение концепции «экологической сети» и ее компонентов в национальные законодательства, регулирующие режимы природопользования и землепользования, в частности в законодательство «Об особо охраняемых природных территориях»;
- Создание нормативной базы управления экологической сетью, для условий, когда компоненты сети являются объектами различного ведомственного и территориального подчинения;
- Обеспечение внутреннего и регионального единства и соответствия действующих национальных законодательств путем согласования статусов природоохранных территорий, а также соответствующих норм природоохранного, ресурсного и других областей права;
- Введение понятия «участок экологической сети» для территорий, выделяемых вне земель природоохранного назначения, при этом

предусматривающего ответственность землепользователя за сохранение природных объектов на данном участке;

- Введение в соответствующие национальные законодательства положений, регламентирующих формирование экологической сети, в частности, устанавливающих механизм и процедуру резервирования участков особо ценных природных территорий для включения в экологическую сеть, а также порядок учета и охраны объектов природно-заповедного фонда, не находящихся в составе ООПТ;
- Определение условий и случаев изъятия земель из состава экологической сети и изменения режимов охраны ее компонентов;
- Разработка порядка закрепления статуса территорий с введением обременения в виде ограничений на природопользование в соответствующих нормативно-правовых актах (в том числе земельном кадастре, ведомственных нормативных документах, бассейновых правилах рыболовства);
- Введение предложений о переводе части земель сельскохозяйственного назначения и других категорий, имеющих особое экологическое, природоохранное и научное значение, в состав земель запаса для резервирования этих земель под экологическую сеть (перспективные ООПТ) и недопущения их продажи в частную собственность;
- Введение обязательности экологической экспертизы в случаях предполагаемого сокращения, изменения границ и (или) изменения статуса компонентов экологической сети;
- Разработка вопросов введения в земельное и налоговое законодательство изменений, направленных на защиту биологического разнообразия на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса. В частности:
 - введение льготного налогообложения за земли сельскохозяйственного назначения, на которых сохраняются или восстанавливаются природные экосистемы;
 - разработка и принятие нормативных актов для обеспечения свободного (заявительного) порядка перевода в природоохранных целях сельскохозяйственных угодий из более хозяйственно ценных в менее хозяйственно ценные;
 - разработка и принятие нормативных актов, подробно регулирующих природоохранные обременения и сервитуты на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса;

- разработка нормативных актов, регулирующих выделение участков экологической сети при проведении землеустройства;
- разработка и принятие нормативных актов для введения льготного налогообложения, стимулирующего землепользователей сохранять природные объекты и природные экологические системы в естественном состоянии.

Статья 8. Обмен информацией и опытом

В целях эффективного управления экологической сетью Стороны содействуют обмену информацией и опытом практической деятельности, касающимися формирования, укрепления и развития экологической сети, а также сохранения и устойчивого использования биологического разнообразия.

Данный обмен информацией и опытом включает обмен данными и результатами технических, научных и социально-экономических исследований, а также обмен визитами сотрудников и проведение встреч экспертов по различным вопросам.

Возмещение расходов, связанных с применением положений настоящей статьи, может быть предметом отдельных договоренностей компетентных органов Сторон.

Статья 9. Участие общественности

С целью создания, укрепления, развития и эффективного управления экологической сетью Стороны через Общественный Совет при МКУР, национальные органы устойчивого развития, природоохранные и другие ведомства содействуют обеспечению следующих задач:

- вовлечению местного населения, в частности, коренных общин, и неправительственных организаций (НПО) в процессы обсуждения и принятия решений по планированию и управлению экологической сетью в соответствии с целями устойчивого природопользования;
- использованию социальных и экономических выгод, обеспеченных компонентами экологической сети, для сокращения бедности в соответствии с целями управления охраняемыми территориями и устойчивым природопользованием.

Статья 10. Финансирование

Финансирование мероприятий, связанных с созданием, укреплением и развитием экологической сети, включая работы по проектированию и проведению соответствующих научных исследований, проводится за

счет средств государственных бюджетов Сторон, местных бюджетов, предприятий, учреждений, организаций, международных доноров, специальных проектов, а также других источников.

Статья 11. Реализация Протокола

или

ВАРИАНТ 1.

Реализация данного Протокола осуществляется Сторонами через соответствующие Компетентные органы, которые осуществляют подготовку и реализацию предложений по обеспечению задач Протокола. Координация деятельности по реализации данного Протокола возлагается на МКУР. Решения по созданию и управлению экологической сетью рассматриваются и принимаются членами МКУР на заседаниях МКУР.

Для эффективного решения задач данного Протокола Стороны через МКУР и Компетентные органы по необходимости формируют региональные и межгосударственные (двух- и многосторонние) консультативные и экспертные рабочие группы и привлекают к решению задач соответствующие национальные министерства и ведомства.

Статья 12. Толкование и применение Протокола

Все вопросы, связанные с толкованием и применением настоящего Протокола, будут разрешаться Сторонами и их компетентными органами путем переговоров на основе принципов взаимного уважения, понимания и согласия.

Статья 13. Ответственность за несоблюдение Протокола

Стороны совместно вырабатывают порядок, правила и процедуры, касающиеся ответственности за несоблюдение положений данного Протокола.

Статья 14. Отношение к другим международным договорам

Положения данного Протокола не затрагивают прав и обязательств Сторон, вытекающих из других международных договоров.

Статья 15. Сфера действия Протокола

Данный Протокол вступает в силу со дня его подписания и действует в течение пяти лет. Его действие будет автоматически продлеваться на последующие пятилетние периоды, если Стороны не примут иного решения.

По письменному согласию Сторон в данный Протокол могут вноситься изменения и дополнения, которые оформляются отдельным Протоколом, являющимся неотъемлемой частью настоящего Протокола.

Каждая из сторон в любое время может прекратить свое участие в данном Соглашении, направив соответствующее письменное уведомление Депозитарию. Действие Протокола для такой стороны прекращается по истечении 6 месяцев со дня получения упомянутого уведомления Депозитарием, который в месячный срок информирует об этом другие Стороны.

Прекращение действия Протокола не затрагивает выполнение работ по проектам, реализуемым в рамках данного Протокола и начатым до уведомления о выходе из Протокола.

Республика Казахстан
Кыргызская Республика
Республика Таджикистан
Туркменистан
Республика Узбекистан